

**COMUNE DI PORCARI**

PROV. DI LUCCA

**Variante al Regolamento Urbanistico per la realizzazione di un polo scolastico e per l’ampliamento di un’area destinata ad attrezzature per istruzione, sport e cultura, ai sensi ex art. 238 L.R.T. n. 65/2014.**

**APPROVAZIONE**

**Relazione del Responsabile del Procedimento sull’attività svolta**

(art. 18 della L.R.T. n. 65/2014 e ss.mm.ii.)

Responsabile del Procedimento: Geom. Norma Deliso

*Porcari, 25 maggio 2021*

Relazione del Responsabile del Procedimento

1. ***Premessa***

La presente relazione è stata redatta dalla sottoscritta Responsabile del Procedimento nell’ambito del procedimento di Variante e al Regolamento Urbanistico e risulta necessaria ai fini della riproposizione di previsioni carattere pubblico ormai decadute reiterando vincoli espropriativi per la realizzazione di un polo scolastico e per l’ampliamento di un’area destinata ad attrezzature per istruzione, sport e cultura ubicate rispettivamente nell’area di via Monsignor Marraccini ed in loc. Rughi nei pressi delle scuole elementari/polo sportivo comunale.

Nell’itinere dell’approvazione si è reso però necessario stralciare l’area di Rughi per motivi legati alle tempistiche di approvazione della Variante.

Nella riconferma delle aree soggette ad esproprio quindi dell’unica area di cui alla presente Variante al Regolamento Urbanistico, quella di via Monsignor Marraccini, sono incluse modeste modifiche con una previsione di ampliamento e realizzazione di nuove viabilità propedeutiche ad un funzionale utilizzo delle stesse da parte della cittadinanza.

*2.* ***Normativa di riferimento della variante***

- il Comune di Porcari ha approvato il vigente Piano Strutturale comunale (adozione ottobre 2014) con delibera di C.C. n°25 del 26.06.2015 (pubblicato sul BURT n°31 del 05.08.2015 e n°32 del 12.08.2015);

- con Delibera di C.C. n°36 del 03/04/2018 è stato dato avvio per la redazione del Piano Strutturale Intercomunale (PSI) dei Comuni di Capannori, Altopascio, Porcari e Villa Basilica ai sensi dell’art.17 della L.R. 65/2014, art.23 L.R. 10/2010 e art.21 PIT/PPR;

- ai sensi della nuova legge regionale in materia di governo del territorio, con delibera di C.C. n.31/20290 è stato dato avvio al procedimento di formazione del Piano Operativo e conseguentemente è possibile dar seguito alla presente Variante per rendere così urbanisticamente fattibile l’intervento.

Per il Comune di Porcari, valgono i presupposti dell’Art. 229 delle Norme transitorie della L.R. 65/2014 al momento non è ammessa la procedura di Variante ordinaria. E’ stato dunque fatto ricorso all’art. 238 della medesima legge regionale che ammette la predisposizione di varianti esclusivamente finalizzate alla previsione di nuove opere pubbliche.

Laddove le previsioni riguardino aree esterne al territorio urbanizzato è necessario ottenere il parere favorevole della conferenza di co-pianificazione ai sensi della L.R. 65/2014 (esigue parti delle aree previste in ampliamento ricadono esternamente al perimetro urbanizzato). Ma nelle more della formazione dei nuovi strumenti urbanistici l’art. 238 fà riferimento al perimetro del territorio urbanizzato individuato ai sensi dell’Art. 224 e dunque non si riferisce all’eventuale perimetro identificato mediante l’avvio del nuovo PSI (che, come già detto non è stato delineato all’interno dell’avvio del procedimento dell’avvio del nuovo Piano Strutturale Intercomunale che interessa anche il territorio di Porcari).

Facendo dunque riferimento al perimetro delineato ai sensi dell’Art. 224 della L.R. 65/2014 si deve far riferimento alle porzioni di territorio che, ai sensi del Piano Strutturale vigente al momento di entrata in vigore della Legge 65/2014, non sono ricomprese nel territorio a prevalente o ad esclusiva funzione agricola.

Una lettura attenta dell’art. 25 soccorre nella corretta applicazione che, al comma 2 ammette l’esclusione del parere in determinate casistiche:

“2. *Non sono soggette alla conferenza di cui al comma 1 le previsioni che comportano impegni di suolo non edificato all’esterno del perimetro del territorio urbanizzato nei seguenti casi:*

*a) interventi di adeguamento delle infrastrutture lineari esistenti;*

*b) interventi attinenti alla sicurezza, al pronto soccorso sanitario, alla difesa idraulica e*

*idrogeologica;*

*c) ampliamento delle strutture esistenti artigianali, industriali, o produttrici di beni e servizi, purché finalizzato al mantenimento delle funzioni produttive*

*d) ampliamento delle opere pubbliche esistenti;*

*e) varianti al piano strutturale che costituiscono adeguamento ai piani di settore regionali,*

*provinciali o della città metropolitana, approvati con il procedimento di cui al titolo II, capo I.*

*e bis) varianti ai piani strutturali che non contengono previsioni localizzative;*

*e ter) interventi urbanistico-edilizi previsti dai programmi aziendali pluriennali di miglioramento agricolo ambientale delle aziende agricole, salvo quelli aventi ad oggetto le trasformazioni di cui all'articolo 64, comma 8.”*

Per quanto sopra si ritiene dimostrato il rispetto della L.R. 65/2014 relativamente al corretto procedimento per il riconoscimento del territorio urbanizzato ai sensi dell’Art. 224 e della non necessità del parere della conferenza di co-pianificazione anche ai sensi dell’Art. 25 c. 2, e si dunque verificata la non sussistenza delle condizioni per l’espressione della conferenza di co-pianificazione.

*3.* ***Area interessata alla Variante****.*

Le aree di cui alla fase dell’adozione, già individuate nel vigente Regolamento Urbanistico e decadute per le parti che riguardano le trasformazioni urbanistiche e per le parti soggette ad esproprio, inizialmente sono state riproposte per la realizzazione di un polo scolastico e per l’ampliamento di un’area destinata ad attrezzature per istruzione, sport e cultura, in due diverse zone del territorio comunale**.** Ne seguiva la reiterazione dei vincoli espropriativi con le necessarie modifiche ed ampliamenti.

Ad oggi, a seguito della modifica intervenuta con del. di G.C. n. 120/2020 l’unica area interessata dalla variante è la seguente:

Area in zona centrale al paese è destinata, nella parte nord individuata come F 1.1 alla realizzazione di un polo scolastico e prevede anche una nuova viabilità H ed H prog. che parzialmente è già prevista nel vigente R.U., a collegamento con via Monsignor Marraccini al fine di consentire un anello viario.

Nella porzione sud di tale area, individuata come F1.3 è riproposta l’apposizione del vincolo preesistente destinato a spazio pubblico attrezzato per parco per gioco e sport, con una fascia individuata nella parte sottostante la zona F1.1 ad F 1.4 per la realizzazione di un parcheggio;



Si puntualizza che nell’area di cui al punto 1 è stata indicata anche una strada comunale, già esistente, intitolata a Monsignor Marraccini solamente ai fini di una corretta restituzione grafica.

Complessivamente il Comune di Porcari negli ultimi anni ha registrato un incremento della popolazione e l’accentramento dei servizi per l’istruzione permette una migliore organizzazione degli spazi, dei trasporti scolastici ed una migliore fruibilità delle attrezzature complementari. Di qui la previsione di parcheggi a corredo per genitori ed insegnanti.

L’area di via Monsignor Marraccini è servita da strade ed è facilmente allacciabili ai servizi esistenti, quali acqua, fognatura, gas, luce, connessioni internet e telefono.

Detta area non risulta soggetta a vincoli paesaggistici art.136 o art.142 del D.Lgs. 42/2004 e non risulta in contrasto con il PIT – PPR della Regione Toscana e il PTC della Provincia di Lucca.

*4.* ***Iter amministrativo svolto***

Relativamente alla presente Variante di Regolamento Urbanistico si ricordano sostanzialmente i passaggi che sono stati svolti;

Con la delibera di Consiglio Comunale n. 42 in data 25.06.2020 è stato deliberato l’avvio del procedimento della Variante di che trattasi.

Conformemente a quanto previsto nella delibera è stato chiesto agli enti ed organismi pubblici competenti un contributo tecnico ed ai sensi dell’Art. 19 della LRT 65/2014, per l’approvazione della variante ed a seguito di ciò ne sono pervenuti diversi.

E’ stata effettuata anche la comunicazione ai proprietari delle aree interessate dalla Variante in oggetto, ai sensi dell’art. 11 c. 1 lett. a) e dell’art. 16 c.4 del D.P.R. n. 327/2001 e art. 7 L. 241/1990, e loro ss.mm.ii. effettuando anche la pubblicazione all’Albo Pretorio Comunale dell’elenco dei terreni interessati con pubblicazione n. 753/2020 ed 836/2020.

In questa fase sono pervenute osservazioni/contributi da parte degli enti e dei privati.

Allo scadere dei 30 giorni previsti dall’avvio del procedimento è stato predisposto apposito atto da parte del Nucleo interno di Valutazione che si è espresso sulla non assoggettabilità a VAS e che risulta allegato alla documentazione tecnica della Variante adottata.

Prima della fase dell’adozione si è proceduto al deposito al Genio Civile delle indagini geologiche ai sensi del DPGR 53/2011 (dep. n 443/2020).

Adozione da parte del Consiglio comunale con del. n. 66 del 13.10.2020.

Successiva pubblicazione avviso dell’avvenuta adozione sul BURT x 60gg e di deposito degli atti per visione presso l’Amministrazione (BURT n. 45 del 4.11.2020) e comunicazione al Garante dell’Informazione ed invio agli enti di cui all’art. 8 della L.R.T. n. 65/2014.

Si è aperto un periodo di 60gg. di tempo per le osservazioni dalla data di pubblicazione sul BURT: osservazioni che non sono pervenute.

Con delibera di G.C. n. 120 del 24.11.2020, come già indicata, a seguito di richiesta di integrazioni tecniche idrologiche-idrauliche pervenute in data 14/10/2020 prot. 16883 da parte del Settore Genio Civile, è stato deciso di rimandare a strumenti di pianificazione urbanistica una parte della Variante a causa delle tempistiche necessarie per l’approvazione della stessa.

Con l’emissione del parere favorevole del Genio Civile a seguito degli studi integrati richiesti per via Marraccini, pervenuto al prot. com.le n. 8233 in data 20.05.2021 viene presentata al Consiglio Comunale l’approvazione della presente Variante al Regolamento Urbanistico, corredata altresì da controdeduzioni ai contributi/osservazioni dei privati pervenuti al protocollo comunale anche se fuori tempo utile in quanto pervenuti all’avvio del procedimento.

In seguito all’approvazione verrà effettuata comunicazione a Provincia e Regione e pubblicazione dell’avviso di approvazione sul BURT a seguito della quale, dopo 30 gg. la Variante al Regolamento Urbanistico sarà effettiva.

*5.* ***Deposito al Genio Civile Indagini geologiche ai sensi del DPGR 53/2011***

Prima dell’adozione della variante, ai sensi del DPGR 53R/2011 “*Regolamento di attuazione dell’articolo 62 della legge regionale 3 gennaio 2005, n.1 (norme per il governo del territorio) in materia di indagini geologiche”*, è stato effettuato il deposito delle indagini geologiche di cui all’art.5 del regolamento stesso presso la struttura regionale competente in data 22 settembre 2020 e successive integrazioni richieste in itinere.

*6****. Vincolo paesaggistico D.Lgs.42/2004.***

Le aree interessate dalla variante urbanistica non sono interessate da provvedimenti ministeriali ai sensi dell’artt.136-141 del D.Lgs.42/2004 *Codice dei beni paesaggistici e del paesaggio* e non sono aree tutelate per legge ai sensi dell’art.142 del medesimo decreto legislativo.

*7.* ***Condizioni di fattibilità sotto gli aspetti geologici, sismici, idrogeologici, alluvioni e flaschflood ed impermealizzazione del suolo.***

Il Comune di Porcari risulta in particolare dotato di un Regolamento Urbanistico approvato con delibera di CC n. 30 del 26/11/2006 e supportata da indagini geologico-tecniche conformi al PTCP, e di una variante generale al Piano Strutturale, approvata con Deliberazione CC n. 25 del 24/06/2015, supportata da indagini geologico tecniche redatte ai sensi del D.P.G.R. 53R/2011.

Le relazioni geologica ed idraulica allegate affrontano ai sensi delle vigenti e recenti normative tutti gli aspetti sopraelencati hanno riguardato inizialmente le zone sia di Rughi che di via Marraccini. Ma a seguito di richiesta di integrazioni, pervenuta da parte della R.T. Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile, Settore Genio Civile Valdarno Inferiore, prot. 13847 del 14.07.2020 e di successiva riunione tenutasi tra il Genio Civile, l’A.C. ed il gruppo tecnico di lavoro, l’A.C. con atto di Giunta Comunale n. 120 del 24.11.2020, comunicato successivamente al Settore Genio Civile, ha deciso di rinviare gli studi idraulici approfonditi sull’area di Rughi agli strumenti di pianificazione generale per dare priorità alla realizzazione dell’intervento di via Monsignor Marraccini.

Lo studio idrologico richiesto per Rughi, con rilievi e modellazioni sui corsi d’acqua interni ed esterni al territorio comunale, avrebbero richiesto mesi per la loro predisposizione rendendo difficilmente accessibile la possibilità di accedere ai mutui B.E.I. consentita dal D.L. n. 86/2018 con oneri di ammortamento a totale carico dello Stato.

Pertanto tutta la documentazione tecnica è stata modificata prevedendo l’esclusione di tale area ed adeguandola così alle nuove risultanze degli studi integrativi idraulici effettuati sull’area Marraccini.

*8.* ***Valutazione Ambientale Strategica***

In base alle vigenti disposizioni in materia ambientale di cui al D. Lgs. 152/2006 così come modificato dall’approvazione del D. Lgs. 29/06/2010 n°128 (ex art. 6 comma 12 del Decreto), ai fini dell’approvazione della variante urbanistica, risulta che il Nucleo Interno di Valutazione ai fini V.A.S. ha escluso l’assoggettabilità a VAS con atto 18.09.2020 di cui al prot. 15180 e presa d’atto con determina n. 533 in pari data.

*9.* ***Programma di informazione e di partecipazione***

Ai fini della informazione e partecipazione dei cittadini al processo di approvazione della variante in oggetto si prevede, ai sensi dell’art. 32 comma 2 della L.R.65/2014, forme e modalità in ragione dell’entità della variante.

Le forme di partecipazione più generali, rivolte a chiunque, sono consistite nella pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Porcari di avviso dell’avvenuta adozione e successivamente dell’approvazione della variante al RU. Per i dettagli di quanto fatto fin qui si rimanda al Rapporto del Garante dell’Informazione e della Partecipazione, redatto ai sensi dell’Art.38 della L.R. 65/2014 e del Regolamento approvato con DPGR 4R/2017.

10. ***Le osservazioni e la proposta di controdeduzione.***

A seguito della pubblicazione dell’avvenuta adozione della Variante al Regolamento Urbanistico non sono pervenute osservazioni.

Ai sensi dell’articolo 8 della legge regionale n. 30/2005 sono stati informati i proprietari dei terreni interessati dalla reiterazione del vincolo preordinati all’esproprio ad opera della presente variante al Regolamento Urbanistico, ed è stato anche pubblicato idoneo avviso di procedimento sulle aree interessate soggette all’apposizione di detto vincolo, all’albo pretorio on-line del Comune per 30 giorni consecutivi, se pur non necessario dalla normativa vigente in materia: pubblicazione n. 753 e n. 836/2020;

Nella fase intercorrente tra l’avvio del procedimento e l’adozione della delibera di Variante al R.U., e non nel periodo previsto a seguito della pubblicazione sul BURT dell’avviso di adozione della Variante, sono intervenuti n. 6 contributi da parte di soggetti pubblici come indicati nella delibera di approvazione, ed osservazioni dei privati pervenute anch’esse nel periodo intercorrente tra la data dell’avvio del procedimento della variante e la data dell’adozione della variante, in numero tot. di 10 allegate alla documentazione della delibera di approvazione e corredate di risposta in merito, di cui n. 9 relative all’area di Rughi ed 1 relativa all’area di via Monsignor Marraccini;

Agli atti d’ufficio sono depositati alcuni avvisi inviati ai proprietari in merito all’avviso di reiterazione delle aree soggette ad esproprio, ritornati per compiuta giacenza.

Sono state ugualmente prese in considerazione le osservazioni pervenute nella fase deputata ai contributi. La delibera di G.C. n. 120 del 24.11.2020, rimandando gli studi idraulici da approfondire nell’area di Rughi alla futura pianificazione urbanistica comporta l’esclusione delle n. 9 osservazioni pervenute, viene invece effettuata la controdeduzione su quella pervenuta per l’area di via Monsignor Marraccini, il tutto allegato all’atto di approvazione.

***Elaborati allegati alla delibera di approvazione:***

1) del. di G.C. n. 120/2020 (all. 1)

2) Atti

* Rapporto del Garante della Informazione (all. 2);
* Relazione del Responsabile del procedimento (all. 3);

3) Elaborati della Variante

* Variante al Regolamento Urbanistico per la realizzazione di un polo scolastico e per l’ampliamento di un’area destinata ad attrezzature per istruzione, sport e cultura, ai sensi ex art. 238 L.R.T. n. 65/2014 – Relazione generale (all. 4);
* Variante al Regolamento Urbanistico per la realizzazione di un polo scolastico e per l’ampliamento di un’area destinata ad attrezzature per istruzione, sport e cultura, ai sensi ex art. 238 L.R.T. n. 65/2014 – Relazione di Verifica di coerenza al PIT-PPR della Variante al R.U (all. 5);
* Elenco osservazioni/contributi pervenuti a seguito dell’avvio del procedimento e controdeduzioni (all. 6);
* Tavola 2 -Planimetria Generale degli Interventi (estratti) Stato di progetto-coordinato elaborato modificato a seguito accoglimento osservazioni ed emendamenti (all. 7);
* Tavola 2 -Planimetria Generale degli Interventi (estratti) Stato di progetto-comparato elaborato modificato a seguito accoglimento osservazioni ed emendamenti (all. 8);
* Norme Tecniche di Attuazione Testo coordinato Documento modificato a seguito accoglimento osservazioni ed emendamenti (all.9);
* Relazione geologica e di fattibilità della variante (all. 10);
* Relazione idrologico-idraulica (all.11);
* Tav. 1 – bacini imbriferi e corsi d’acqua studiati (all. 12);
* Tav. 2 – settore stato attuale modellato bidimensionale (all.13);
* Tav. 3 – settore stato progetto modellato bidimensionale (all.14);
* Tav. 4 – planimetria delle opere in progetto (all.15);
* Tav. 5 – allagamenti Tr200 stato attuale (all.16);
* Tav. 6 – allagamenti Tr200 stato progetto (all.17);

- parere favorevole pervenuto al prot. com.le n. 8233 in data 20.05.2021 con prescrizioni da parte della Regione Toscana Direzione Difesa del Suolo e Prot. Civile, Settore Genio Civile Valdarno Inferiore e Costa (all.18);

- controdeduzioni sulle osservazioni/contributi pervenute al protocollo comunale fuori tempo utile per la presentazione, e ricevute al protocollo comunale in seguito all’avvio del procedimento (all.19).

12. ***Considerazioni conclusive***

Per quanto sopra indicato, si dà atto che non sono emerse problematiche ed il contenuto del parere favorevole con prescrizioni della Regione Toscana, Settore del Genio Civile, pervenuto al prot. com.le al n. prot. com.le n. 8233 in data 20.05.2021 orienta al perfezionamento degli atti tecnici della Variante in oggetto, inserendo minime prescrizioni migliorative in termini di interessi privati e pubblici coinvolti.

Per tutto quanto sopra dettagliato e nel rispetto dell’art. 18 della L.R.T. n. 65/2014, la sottoscritta geom. Norma Deliso, Responsabile del Procedimento per la variante al Regolamento Urbanistico in oggetto

CERTIFICA

che, nel rispetto, del co.2 dell’art. 18 della L.R.T. 65/2014, la variante al Regolamento Urbanistico, ai sensi dell’art. 238 della L.R.T. 65/2014, di cui all’oggetto è stata predisposta nel rispetto della normativa regionale vigente in materia, dei relativi regolamenti di attuazione e delle norme ad essa correlate, nonché in piena coerenza con gli strumenti della pianificazione territoriale di riferimento, tenendo conto degli ulteriori piani o programmi di settore dei soggetti istituzionali:

a) è coerente con le previsioni del Piano Strutturale e le disposizioni del Regolamento Edilizio;

b) è coerente con gli strumenti di pianificazione e piani o programmi di settore di altre Amministrazioni con particolare riferimento al Piano di Indirizzo Territoriale regionale con valenza di Piano Paesaggistico e al Piano Territoriale di Coordinamento provinciale;

c) rispetta le disposizioni di cui al titolo I, capo I, con particolare riferimento alla tutela e riproduzione del patrimonio territoriale della L.R.T. 65/2014 e s.m.i.;

d) rispetta le disposizioni relative al territorio rurale di cui al titolo IV, capo III e del relativo regolamento di attuazione di cui all’articolo 4 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i.;

e) rispetta le disposizioni di cui al titolo IV e del relativo regolamento di attuazione di cui all’articolo 84 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i..

f) non si è reso necessario chiedere l’attivazione della conferenza di copianificazione, ai sensi dell’art. 25 della L.R.T. 65/2014, per la previsione dell’opera, in quanto la variante al Regolamento Urbanistico è riconducibile alla fattispecie di cui all’art. 25 co. 2 della L.R.T. 65/2014;

h) che, ai sensi del co. 1bis dell’art. 6, della Legge Regionale 12 febbraio 2010, n. 10, non è risultato necessario assoggettare a Valutazione Ambientale Strategica la presente Variante, così come risultante dal documento di esclusione del Nucleo Interno di Valutazione in data 18.09.2020 prot. 015180.

A seguito dell’approvazione della variante urbanistica, ai sensi dell’ex art. 238 della L.R.T. 65/2014, dispone che l’Amministrazione pubblichi sul BURT l’avviso dell’adozione della Variante urbanistica, renda accessibili gli atti in via telematica e ne dia contestuale comunicazione a Regione e all’Amministrazione Provinciale.

La Variante Urbanistica diverrà efficace dopo 30 gg. dalla pubblicazione sul BURT dell’avviso di approvazione.

Il presente documento è redatto ai sensi dell’art. 18, commi 1, 2 e 3 della L.R. 65/2014, nell’ambito del procedimento di formazione della Variante al Regolamento Urbanistico per la realizzazione di un polo scolastico e per l’ampliamento di un’area destinata ad attrezzature per istruzione, sport e cultura, ai sensi ex art. 238 L.R.T. n. 65/2014.

Il Responsabile del Procedimento

Geom. Norma Deliso